



COMUNE DI POMPIANO

PROVINCIA DI BRESCIA

REPERTORIO GENERALE N. 74 DEL 15/04/2025

AREA AMMINISTRATIVA - AFFARI GENERALI

Oggetto : DETERMINAZIONE A CONTRARRE E DI AGGIUDICAZIONE ALLA DITTA MAGGIOLI S.P.A. -TRAMITE ORDINE DIRETTO D'ACQUISTO (ODA) SUL MEPA CONSIP- DEI SERVIZI DI CUI ALL'AVVISO PNRR 1.4.4. "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELL'ANAGRAFE NAZIONALE DIGITALE (ANPR) PER L'ADESIONE ALLO STATO CIVILE DIGITALE (ANSC)".

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Considerato che il Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, tramite il portale “*PA digitale 2026*”, ha formalizzato l'avviso pubblico “*Misura 1.1.4 - Estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) - Adesione allo Stato Civile digitale (ANSC) – Comuni (luglio 2024)*”, finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU, a valere sui fondi P.N.R.R.; tale avviso intende promuovere ed accelerare il processo di adozione dei servizi dell'ANSC da parte dei Comuni, mediante la realizzazione dell'adeguamento e dell'evoluzione delle caratteristiche tecniche della piattaforma di funzionamento dell'ANPR per l'erogazione dei servizi resi disponibili ai comuni per l'utilizzo dell'Archivio Nazionale informatizzato dei registri dello Stato Civile (ANSC);

Rilevato che:

- il succitato avviso prevede l'erogazione di un contributo in forma forfettaria (*lump sum*) riconosciuto al Comune solo a seguito del conseguimento del risultato atteso, ovvero quando il Comune avrà provveduto all'adesione di servizi resi disponibili da ANPR per l'utilizzo di ANSC;
- il contributo è assegnato al Comune subordinatamente all'esito positivo del controllo di asseverazione circa il rispetto del seguente processo:
 - a) chiusura dei registri cartacei il giorno antecedente l'adesione ad ANSC, come previsto dall'art.13, comma 3, del decreto del Ministro dell'interno del 18 ottobre 2022;
 - b) aggiornamento dei gestionali comunali con servizi cooperativi resi disponibili da ANSC o, in alternativa, adozione della Web Application per la gestione digitale degli eventi di Stato Civile con formazione di almeno un atto di stato civile digitale;

Ricordato che gli importi del contributo, riconosciuti sulla base della dimensione del Comune, sono così definiti:

- fino a 2.500 abitanti: € 3.928,40
- 2.501 – 5.000 abitanti: € 6.173,20
- 5.001 – 20.000 abitanti: € 8.979,20
- 20.001 – 50.000 abitanti: € 14.030,00
- 50.001 – 100.000 abitanti: € 16.274,80
- 100.001 – 250.000 abitanti: € 19.642,00
- oltre 250.000 abitanti: € 25.254,00

Preso atto che il Comune di Pompiano:

- ha effettuato domanda di adesione all'avviso in data 07.10.2024;
- ha acquisito apposito CUP così assegnato: E51F24006010006;
- è risultato assegnatario di un contributo di € 6.173,20 a valere sul decreto n. 138-2/2024 - PNRR FINESTRA TEMPORALE N. 2 DAL 23/09/2024 AL 24/11/2024;

Tenuto conto che l'ente deve contrattualizzare con il fornitore entro 90 giorni dalla data di notifica del decreto di finanziamento (ovvero entro e non oltre il 30/06/2025);

Ravvisata, pertanto, la necessità di provvedere all'affidamento di apposito servizio informatico;

Richiamati, a tal fine:

- i principi di economicità, efficacia, pubblicità, imparzialità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1, comma 1, della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni;
- l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, secondo il quale: *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;*
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;*
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* e in particolare:
 - l'art. 14, comma 4, secondo il quale *“Il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), valutato dalla stazione appaltante. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara”;*
 - l'art. 17, comma 1, il quale stabilisce che: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano da decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;*

- l'art. 17, comma 2, il quale prevede: “*In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale*”;
- l'art. 50, comma 1, lettere a e b, il quale prevede che: “... le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14, con le seguenti modalità:
 - a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*
 - b) *affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*”;
- l'art. 62, comma 1, il quale prevede che: “*Tutte stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro. Possono, altresì, effettuare ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori*”;

Dato atto che, ai sensi del citato art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento del servizio di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- *fine che si intende perseguire*: adesione ai servizi resi disponibili dall'ANPR per l'utilizzo dell'Archivio Nazionale informatizzato dei registri dello Stato Civile (ANSC);
- *oggetto dell'affidamento*: servizio informatico di attivazione e aggiornamento dei moduli software necessari ad operare in modalità web service con ANSC e ANPR in maniera continuativa, compresa l'integrazione con i sistemi esistenti del Comune e l'inibizione delle precedenti funzioni per evitare duplicazioni o conflitti, secondo le specifiche tecniche indicate nell'avviso PA Digitale;
- *modalità di scelta del contraente*: affidamento diretto mediante ordine diretto di acquisto (ODA-Mepa-Consip);
- *forma del contratto*: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato;
- *clausole ritenute essenziali*:
 - tempo di realizzazione: 180 giorni dalla data di contrattualizzazione del fornitore;
 - pagamento: in unica soluzione entro 30 giorni dalla presentazione della fattura da emettere a seguito di regolare collaudo che attesti la corretta esecuzione del servizio;

- obblighi per il contraente: in caso di mancata erogazione al Comune dei fondi per la Misura, per fatti imputabili esclusivamente a negligenza o imperizia del fornitore, il fornitore medesimo è obbligato a risarcire tutti i danni conseguenti e derivanti da tali comportamenti;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Evidenziato che, ai sensi del succitato art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023, per affidamenti di servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00 è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Preso atto, inoltre, che, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145/2018, per gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ad € 5.000,00 non si rende necessario l'utilizzo del Mercato elettronico o di sistemi telematici di acquisto;

Ritenuto, tuttavia, di avvalersi comunque della modalità elettronica procedendo all'affidamento diretto del servizio *"estensione utilizzo ANPR per adesione allo stato civile digitale ANSC"*, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 36/2023, mediante utilizzo della piattaforma Mepa Consip (ODA);

Considerato, a tal fine, che le attività per il raggiungimento degli obiettivi del bando possono essere svolte dal Comune tramite il supporto di un Partner/Intermediario Tecnologico (se già contrattualizzato), o attraverso l'individuazione di un Partner/intermediario Tecnologico per lo sviluppo di processi di reingegnerizzazione tali da garantire l'integrazione informatica con le soluzioni gestionali in uso presso i Comuni e la piena rispondenza alle specifiche tecnico-operative previste per l'integrazione con la PND;

Tenuto conto che si tratta di fornitura di servizi relativi ad un prodotto specifico e che il produttore Maggioli S.p.A. risulta essere soggetto competente ad erogare con il necessario livello di qualità, anche in considerazione del fatto che:

- la ditta ha sviluppato i prodotti software in uso all'ente ed è l'unica in possesso dei programmi in formato "sorgente" e delle conoscenze integrali sulla struttura del database necessarie a garantirne la manutenzione ed implementazione;
- l'acquisizione e l'uso dei software Maggioli ha richiesto l'impiego di risorse economiche e l'impegno del personale dipendente a sviluppare una approfondita conoscenza delle relative procedure, finalizzata al raggiungimento di elevati livelli di competenze di efficienza nell'utilizzo di tali strumenti;

Considerato che l'affidamento del servizio in oggetto alla ditta Maggioli avviene in deroga al principio di rotazione per i seguenti motivi, come consentito e previsto anche da recente giurisprudenza (*cfr. Cons. Stato, sez. V, 17 marzo 2021, n. 2292; V 31 marzo 2020, n. 2182*):

- gli applicativi oggetto del bando PNRR sono strettamente legati al sistema informativo già in uso all'amministrazione e di proprietà della Ditta Maggioli e che una loro eventuale sostituzione in favore di altro fornitore comporterebbe un esborso economico maggiore, anche in termini organizzativi interni e di formazione del personale, legati alla necessità di garantire l'immediata ed efficace interazione fra le banche dati ed evitare eventuali fermi di servizi verso dipendenti, cittadini e imprese; con conseguenti ritardi nel raggiungimento degli obiettivi di progetto rispetto alle scadenze del Bando PNRR;

Valutata congrua e soddisfacente l'offerta tecnico-economica dell'operatore Maggioli di cui all'art. Mepa "DEMOSEVOANSC_2", così come dettagliata anche nel documento acquisito in data 09.04.2025 al n. 0002649 di protocollo comunale, e ritenuta la stessa pienamente idonea sotto il profilo tecnico-funzionale-prestazionale a soddisfare gli obiettivi specifici sottesi all'affidamento;

Ritenuto, pertanto, di affidare direttamente alla ditta Maggioli S.p.A., con sede legale in Santarcangelo di Romagna, via del Carpino 8 (Partita IVA 02066400405/CF 06188330150) -mediante ordine diretto d'acquisto (ODA) sulla piattaforma Mepa-Consip- l'attivazione del servizio "estensione utilizzo ANPR per adesione allo stato civile digitale ANSC";

Dato atto che:

- nell'espletamento della procedura in oggetto sono state rispettate tutte le misure di contrasto e prevenzione previste dalla Sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO 2025/2027, approvato con la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 21.01.2025;
- il rappresentante legale della società suddetta ha provveduto all'autocertificazione dei requisiti soggettivi di cui agli artt. 94-95 del D.Lgs n. 36/2023, come da dichiarazioni acquisite in data 15.04.2025 al n. 0002815 di protocollo comunale;
- lo stesso ha dichiarato che il contratto applicato risulta essere "Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per i dipendenti delle aziende grafiche, editoriali, digitali e affini";
- il CUP (Codice Unico di progetto) assegnato al progetto è il seguente: **E51F24006010006**;
- è stato acquisito il seguente CIG (Codice Identificativo di Gara): **B681F823CD** per l'attivazione del servizio "adesione allo stato civile digitale", al fine della realizzazione della misura 1.4.4 finanziata con PNRR;
- è stata verificata la regolarità contributiva della ditta in parola tramite piattaforma dedicata (DURC on line) prot. INPS_44293655 valido fino al 21.05.2025;
- non sono state richieste le garanzie di cui all'art. 53, commi 1 e 4, del D. Lgs. n. 36/2023, in considerazione del ridotto valore economico della prestazione oggetto dell'affidamento;

Richiamato il Documento Unico di Programmazione -D.U.P.- 2025/2027, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 18.12.2024, esecutiva, che individua nella sezione operativa gli obiettivi di gestione, unitamente alle dotazioni necessarie, assegnati ai Responsabili di Area;

Richiamata, altresì, la deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 18.12.2024, esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2025/2027;

Richiamata, infine, la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 10.01.2025, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027, parte finanziaria;

Dato atto che:

- ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- la presente spesa risulta essere di tipo "non ricorrente";

Richiamato il Decreto Prot. n. 0004714 del 13.06.2024, con il quale il Sindaco ha attribuito la titolarità della posizione organizzativa dell'Area Amministrativa-Affari Generali alla sottoscritta Maria Gavazzoni;

Visto il Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267, artt. 89-90-107-109-151-153;

Visti i vigenti Regolamenti Comunali di contabilità e di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto lo Statuto Comunale, artt. 25-27-28-29;

D E T E R M I N A

per le motivazioni in premessa indicate e che qui si intendono integralmente riportate;

1. di affidare alla ditta **Maggioli S.p.A.** -con sede a Santarcangelo di Romagna (RN) in via del Carpino n. 8 - Partita IVA 02066400405/CF 06188330150-, mediante Ordine Diretto d'Acquisto (ODA) sul Mepa Consip [ID 8503831]- l'attivazione del servizio di estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) per l'adesione allo Stato Civile digitale (ANSC) di cui alla Misura 1.4.4. del PNRR, CUP n. E51F24006010006, CIG n. B681F823CD, a fronte di un corrispettivo di € 3.800,00 oltre IVA ai sensi di legge, e così per complessivi € 4.636,00, interamente finanziati con fondi PNRR;
2. di dare atto che il presente provvedimento assume valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023;
3. di assumere, per quanto sopra, impegno di spesa di complessivi € 4.636,00, IVA inclusa, a favore della succitata ditta Maggioli S.p.A., con la seguente imputazione al bilancio 2025/2027, dando atto che la stessa è finanziata interamente con fondi PNRR:

Capitolo	Missione Programma Titolo Macroaggregato	CONTO (V livello piano dei conti)	Esercizio di esigibilità		
			2025	2026	2027
4204 "PA DIGITALE 2026 - ADESIONE ALLO STATO CIVILE DIGITALE (ANSC)"	01081.03	1.03.02.19.999	€ 4.636,00		

4. di accertare, in ordine all'esigibilità dell'obbligazione, la somma presunta di € 6.173,20 sul capitolo 20105.01.3871 "Fondi PNRR - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, Anagrafe e Stato Civile" del bilancio di previsione 2025/2027, annualità 2025;
5. di dare atto che l'attivazione del servizio di estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) per l'adesione allo Stato Civile digitale (ANSC) di cui alla Misura 1.4.4. del PNRR dovrà essere eseguita entro 180 giorni dalla data di contrattualizzazione del fornitore;
6. di dare atto, altresì, che, ai sensi della vigente normativa in materia di tracciabilità dei pagamenti (*Legge 13.08.2010, n. 136, modificata, da ultimo, con la Legge 17.12.2010, n. 217*), relativamente alla procedura di cui al presente provvedimento:
 - è stato acquisito il necessario Codice Identificativo di Gara: CIG **B681F823CD**;
 - il CUP assegnato è il seguente: **E51F24006010006**;
 - è stata verificata la regolarità contributiva della ditta in parola tramite piattaforma dedicata (DURC on line) prot. INPS_44293655 valido fino al 21.05.2025;
7. di dare atto, inoltre, che:

- a sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;
 - i dati relativi al presente affidamento sono soggetti alla pubblicazione prevista dall'art. 37, comma 1 (*aggiornamento annuale*) e dall'art. 23, c.1, lett. b) e comma 2 (*aggiornamento semestrale*) del D. Lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni ed integrazioni, nelle apposite sottosezioni della pagina “*Amministrazione trasparente*” del sito web del Comune di Pompiano;
8. di dare atto, ancora, che -con riferimento alla vigente normativa in materia di anticorruzione e trasparenza (*Legge n. 190/2012, D.Lgs. n. 33/2013, art. 42, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.*) ed al Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (*D.P.R. n. 62/2013 e ss.mm.ii.*)- non esistono situazioni di conflitto d'interesse, limitative o preclusive delle funzioni gestionali inerenti al procedimento oggetto del presente atto determinativo o che potrebbero pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni del sottoscritto RUP - Responsabile dell'Area Amministrativa-Affari Generali;
9. di dare atto, infine, del rispetto delle disposizioni di cui agli artt. 89-90-107-109-151-153 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.

* * * * *

Pompiano, 15/04/2025

IL RESPONSABILE DELL'AREA
Maria Annunciata Gavazzoni
(atto sottoscritto digitalmente)
